

**UNIONE BASSA OVEST PARMENSE**  
**Provincia di Parma**

C/O COMUNE DI SAN SECONDO PARMENSE (PR)  
43017 San Secondo Parmense (PR) – piazza Mazzini n. 10  
Tel. 0521377311

COPIA

DELIBERAZIONE N. 1  
DEL 22.05.2023

**Verbale di deliberazione del Consiglio dell'Unione**

OGGETTO: INSEDIAMENTO DEL CONSIGLIO DELL'UNIONE BASSA OVEST PARMENSE. CONVALIDA DEGLI ELETTI.

L'anno duemilaventitre il giorno ventidue del mese di maggio alle ore 19.00, riunito presso la Sede Municipale del Comune di San Secondo Parmense, sede dell'Unione Bassa Ovest Parmense, previa osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente legge, vennero oggi convocati a seduta di prima convocazione i componenti del Consiglio dell'Unione, presieduto dalla **dott.ssa Giulia Zucchi**, Sindaco del Comune di San Secondo Parmense, ai sensi dell'art. 16, comma 1, dello Statuto dell'Unione Bassa Ovest Parmense, in quanto Sindaco più giovane secondo l'età, nella veste di **Presidente pro tempore dell'Unione**.

Al momento della discussione dell'argomento in oggetto risultano:

ZUCCHI GIULIA (Presidente ex art. 16, comma 1, dello Statuto)	Presente
ILARDO FRANCESCO	Presente
MONTAGNA DANIELE	Presente
SPIGAROLI MASSIMO	Presente
VIGHI ELIA	Presente
STECCONI FABRIZIO	Presente
GATTARA ALESSANDRO	Presente
ROSSI MARCO	Presente
CARRARA ANDREA	Presente

TOTALE PRESENTI	9
TOTALE ASSENTI	0

Partecipa all'adunanza il **Vicesegretario del Comune di San Secondo Parmense, dott. Andrea Rivaldi**, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

La Presidente, constatato per appello nominale la presenza del numero legale, invita il Consiglio dell'Unione a trattare l'argomento di cui in oggetto.

Scrutatori nominati: Marco Rossi, Elia Vighi, Stecconi Fabrizio.

**Alle ore 19.00 inizia l'esame degli argomenti iscritti all'ordine del giorno.**

**La Presidente pro tempore Giulia Zucchi** introduce il primo punto all'ordine del giorno, spiegando che si tratta di un atto necessario per la convalida dei consiglieri eletti in seno al Consiglio dell'Unione ed elenca i nomi dei Consiglieri eletti nei Comuni: per San Secondo Parmense Giulia Zucchi e Francesco Ilardo per la maggioranza e Daniele Montagna per la minoranza, nominato ai sensi dell'art. 11, comma 2, dello Statuto in quanto nessun consigliere di minoranza aveva partecipato alla seduta consiliare per l'elezione dei rappresentanti dell'Ente in Unione; per Roccabianca Alessandro Gattara e Marco Rossi per la maggioranza e Andrea Carrara per la minoranza; per Polesine Zibello Massimo Spigaroli ed Elia Vighi per la maggioranza e Fabrizio Steconi per la minoranza. Inoltre chiede ai presenti se qualcuno ha notizia di possibili cause di incompatibilità ed ineleggibilità tra i presenti. Non si registra nessun intervento.

## **IL CONSIGLIO DELL'UNIONE**

**UDITA** la relazione introduttiva del Presidente pro tempore del Consiglio dell'Unione;

**PREMESSO** che, ai sensi dell'art. 32 del D. Lgs. n. 267/2000 e s.m., è prevista la possibilità, per due o più Comuni di norma contermini, di costituire una Unione al fine di esercitare congiuntamente una pluralità di funzioni di loro competenza;

### **RICHIAMATE:**

- la L.R. 21 dicembre 2012, n. 21, recante all'oggetto "Misure per assicurare il governo territoriale delle funzioni amministrative secondo i principi di sussidiarietà, differenziazione ed adeguatezza" ed in particolare:
  - gli articoli 6 e 7 in ordine alla delimitazione degli ambiti territoriali ottimali;
  - l'art. 24 in merito all'incentivazione alle Unioni di Comuni;
- la deliberazione di Giunta Regionale n. 286 del 18 marzo 2013, che, tra gli altri, individua l'ambito territoriale ottimale Terre Verdiane, costituito dai Comuni di Busseto, Fidenza, Fontanellato, Fontevivo, Noceto, Polesine Parmense, Roccabianca, Salsomaggiore Terme, San Secondo Parmense, Sissa, Soragna, Trecasali e Zibello;

**CONSIDERATO** che, sulla base delle norme sopracitate, l'Unione di Comuni rappresenta lo strumento opportuno per il perseguimento delle seguenti finalità:

- esercitare congiuntamente una pluralità di servizi e funzioni di competenza dei Comuni aderenti;
- promuovere lo sviluppo delle comunità locali e valorizzare i territori che costituiscono l'Unione, curandone gli interessi, anche tramite l'accesso a finanziamenti e misure incentivanti;
- promuovere la progressiva integrazione amministrativa tra i Comuni, da realizzarsi mediante il trasferimento di funzioni e servizi comunali;

**VISTE** le seguenti deliberazioni consiliari con le quali i Comuni di Polesine Zibello, Roccabianca e San Secondo Parmense si sono costituiti in Unione di Comuni, denominata Unione Bassa Ovest Parmense, approvando contestualmente lo Statuto e l'Atto costitutivo dell'Unione:

- la deliberazione del Consiglio Comunale di Polesine Zibello n. 14 del 3 aprile 2023, esecutiva ai sensi di legge;
- la deliberazione del Consiglio Comunale di Roccabianca n. 3 del 3 aprile 2023, esecutiva ai sensi di legge;
- la deliberazione del Consiglio Comunale di San Secondo Parmense n. 10 del 4 aprile 2023, esecutiva ai sensi di legge;

**PRESO ATTO** che:

- lo Statuto dell'Unione Bassa Ovest Parmense, ai sensi dell'art. 6, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000 e s.m., è stato pubblicato all'albo pretorio di tutti i Comuni aderenti e che lo stesso, decorsi n. 30 (trenta) giorni dalla pubblicazione all'albo, è entrato in vigore il 6 maggio 2023;
- in data 10 maggio 2023 dai Sindaci di Polesine Zibello, Roccabianca e San Secondo Parmense è stato sottoscritto, con scrittura privata, l'Atto costitutivo dell'Unione Bassa Ovest Parmense, repertoriato dal Comune di San Secondo Parmense al n. 3263;

**CONSIDERATO**, inoltre, che:

- ai sensi dell'art. 32, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000 *“L'Unione ha autonomia statutaria e potestà regolamentare e ad essa si applicano, in quanto compatibili, i principi previsti per l'ordinamento dei Comuni, con particolare riguardo allo status degli amministratori, all'ordinamento finanziario e contabile, al personale e all'organizzazione”*;
- l'art. 12 dello Statuto dell'Unione Bassa Ovest Parmense disciplina la decadenza e le dimissioni dei Consiglieri, così come segue:
  - 1) *Nella sua prima seduta di insediamento il Consiglio procede alla convalida dell'elezione dei propri componenti prima di deliberare su qualsiasi altro argomento.*
  - 2) *Il Consigliere eletto dal rispettivo Consiglio Comunale a ricoprire la carica di Consigliere dell'Unione, in un momento successivo rispetto all'ipotesi di cui al comma precedente, prima di poter legittimamente ricoprire la carica di Consigliere dell'Unione deve essere convalidato dal Consiglio.*
  - 3) *Si applicano ai Consiglieri dell'Unione le norme previste nel Capo II “Incandidabilità, ineleggibilità, incompatibilità”, del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, D.lgs. 235/2012, D.lgs. 39/2013, in quanto compatibili, e successive norme integrative.*
  - 4) *Decade il Consigliere che, senza giustificato motivo, non intervenga a quattro sedute consecutive dei lavori del Consiglio. A tal fine, deve essere formalmente notificata al Consigliere la causa di decadenza, con l'assegnazione di un termine di quindici giorni per l'invio di eventuali giustificazioni e controdeduzioni. La decadenza si perfeziona con la presa d'atto da parte del Consiglio del verificarsi della suddetta condizione risolutrice, tenuto conto delle eventuali giustificazioni e controdeduzioni presentate.*
  - 5) *Le altre cause di decadenza dalla carica di Consigliere dell'Unione sono quelle previste dalla legge.*

- 6) *Le dimissioni dalla carica di Consigliere, indirizzate per iscritto al Presidente dell'Unione, devono essere assunte immediatamente al protocollo dell'Ente nell'ordine temporale di presentazione con le stesse modalità previste dalla normativa per i Comuni. Esse sono irrevocabili, non necessitano di presa d'atto e sono immediatamente efficaci.*
- 7) *La decadenza e le dimissioni da Consigliere Comunale, nelle ipotesi disciplinate dalla legge e dal Regolamento del Consiglio Comunale di appartenenza, determinano la decadenza dalla carica di Consigliere dell'Unione appena divenute efficaci.*
- 8) *Nelle ipotesi previste dai commi precedenti, il seggio che rimanga vacante è attribuito con deliberazione del Consiglio dell'Unione al Consigliere Comunale che, all'atto dell'elezione dei rappresentanti del Comune cui appartiene il Consigliere cessato dalla carica segue immediatamente l'ultimo eletto. Il Consigliere surrogato è individuato, con il criterio di cui al precedente periodo, in seno alla maggioranza o alle minoranze consiliari a seconda che il Consigliere dimissionario o decaduto vi provenisse all'atto della sua elezione.*
- 9) *Nel caso in cui non fosse possibile applicare il comma precedente, il Consiglio Comunale cui il Consigliere decaduto o dimesso appartiene elegge nel proprio interno un nuovo Consigliere dell'Unione, mantenendo l'originario rapporto numerico tra maggioranza e minoranze in seno ai propri membri presso il Consiglio dell'Unione.”;*

- ai sensi dell'art. 41 del D. Lgs. n. 267/2000 quanto previsto in merito alla prima seduta del Consiglio Comunale, nella seduta odierna il Consiglio dell'Unione, prima di deliberare su qualsiasi altro oggetto, ancorché non sia stato prodotto alcun reclamo, deve esaminare la condizione degli eletti a norma del Capo II, Titolo III del medesimo D. Lgs. n. 267/2000 e dichiarare la ineleggibilità di coloro per i quali sussista alcuna delle cause ivi previste;
- le cause di ineleggibilità e incompatibilità previste dalla legge per gli Organi dei Comuni attualmente si rinvencono anche nell'art. 10 del D. Lgs. n. 235/2012;
- il D. Lgs. n. 39/2013 individua per i Consiglieri eletti le fattispecie di inconferibilità e incompatibilità di incarichi presso le Pubbliche Amministrazioni individuate dal Decreto medesimo;

**VISTE**, inoltre, le seguenti deliberazioni consiliari:

- la deliberazione del Consiglio Comunale di Polesine Zibello n. 23 del 17 maggio 2023, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi di legge;
- la deliberazione del Consiglio Comunale di Roccabianca n. 17 del 17 maggio 2023, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi di legge;
- la deliberazione del Consiglio Comunale di San Secondo Parmense n. 21 del 17 maggio 2023, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi di legge;

con le quali sono stati eletti quali rappresentanti dei Comuni di Polesine Zibello, Roccabianca e San Secondo Parmense, ai sensi dell'art. 11 dello Statuto dell'Unione Bassa Ovest Parmense, i signori:

- per il COMUNE DI POLESINE ZIBELLO:  
 MASSIMO SPIGAROLI, Sindaco membro di diritto;  
 ELIA VIGHI, per il gruppo di maggioranza;  
 FABRIZIO STECCONI, per il gruppo di minoranza;
- per il COMUNE DI ROCCABIANCA:  
 ALESSANDRO GATTARA, Sindaco membro di diritto;  
 MARCO ROSSI, per il gruppo di maggioranza;  
 ANDREA CARRARA, per i gruppi di minoranza;
- per il COMUNE DI SAN SECONDO PARMENSE:  
 GIULIA ZUCCHI, Sindaco membro di diritto;  
 FRANCESCO ILARDO, per il gruppo di maggioranza;  
 DANIELE MONTAGNA, ai sensi dell'art. 11 comma 2 dello Statuto che prevede *“Per i Comuni che non provvedano all'elezione dei propri rappresentanti entro il termine di cui al comma precedente, in via suppletiva e sino ad eventuale successiva designazione, entrano a far parte del Consiglio dell'Unione i Consiglieri Comunali di maggioranza e i Consiglieri Comunali di minoranza che hanno riportato nelle elezioni le maggiori cifre individuali, rispettivamente tra quelli eletti in una o più liste collegate al sindaco e tra quelli eletti in una o più liste non collegate al sindaco”*, per il gruppo di minoranza nominato in via suppletiva e sino ad eventuale successiva elezione;

**RICHIAMATI**, altresì, i seguenti articoli dello Statuto dell'Unione Bassa Ovest Parmense:

- l'art. 1 comma 5 *“L'Unione ha sede legale nel territorio del Comune di San Secondo Parmense. I suoi organi possono riunirsi anche in sede diversa, purché ricompresa nell'ambito del territorio dell'Unione. Possono, altresì, essere istituite sedi e uffici distaccati nell'ambito del territorio di cui al precedente comma. È fatta, comunque, salva la facoltà di istituire uffici di rappresentanza al di fuori dal territorio medesimo.”*;
- l'art. 16 comma 1 *“La convocazione della prima seduta del Consiglio è disposta dal Sindaco più giovane secondo l'età entro 10 giorni dall'avvenuto rinnovo ai sensi dell'art. 11. Tale seduta e le eventuali sedute successive fino all'avvenuta elezione del nuovo Presidente e Vicepresidente dell'Unione sono presiedute dal Sindaco più giovane di età.”*;
- l'art. 19 commi 1 e 2 *“1. Le proposte di deliberazione iscritte all'ordine del giorno del Consiglio debbono essere accompagnate dai pareri dei responsabili dei servizi prescritti dal D.lgs. n. 267/2000. 2. I pareri non sono richiesti per gli atti che siano di mero indirizzo politico.”*;
- l'art. 55 comma 1 *“Qualora uno o più Consigli Comunali non ottemperi nei tempi prescritti alla nomina di cui all'art. 11, il Sindaco del Comune sede dell'Unione potrà procedere a costituire e insediare in via provvisoria il Consiglio dell'Unione purché risultino eletti la metà più uno dei componenti previsti dal presente Statuto.”*;
- l'art. 56 commi 1 e 2 *“1. Entro sei mesi dall'entrata in vigore del presente Statuto, la Giunta presenta al Consiglio gli schemi dei regolamenti da approvare e/o da*

*adeguare con riferimento ai servizi conferiti. Una volta esegutivi i nuovi regolamenti, si determina, salvo diversa volontà espressamente indicata negli atti e fatti comunque salvi i diritti dei terzi, l'inefficacia delle normative comunali precedentemente dettate in materia. 2. Fino all'approvazione di propri atti regolamentari, l'Unione utilizza, per quanto compatibili con le norme del presente Statuto, i Regolamenti vigenti presso il Comune sede dell'Unione.";*

**DATO ATTO** che:

- il Sindaco più giovane secondo l'età è il Sindaco di San Secondo Parmense, dott.ssa Giulia Zucchi;
- in applicazione del combinato disposto dall'art. 1, comma 5, dall'art. 19, comma 1, e dall'art. 56, comma 2, dello Statuto dell'Unione Bassa Ovest Parmense, i pareri dei responsabili dei servizi in merito alla presente deliberazione vengono espressi dai responsabili dei servizi competenti del Comune di San Secondo Parmense, sede dell'Unione;

**VERIFICATO** che:

- il responsabile del procedimento per la convalida degli eletti nel Consiglio dell'Unione Bassa Ovest Parmense è il Vicesegretario del Comune di San Secondo Parmense, dott. Andrea Rivaldi;
- per l'adozione del presente provvedimento non si riscontrano motivi di incompatibilità ai sensi degli articoli 3, 4 e 14 del D.P.R. n. 62/2013 e dell'art. 42 del D. Lgs. n. 50/2016 e che, in particolare, non sussistono conflitti di interesse;

**INVITATI**, dal Sindaco di San Secondo Parmense, i presenti a dichiarare l'eventuale conoscenza di cause ostative all'ammissione alla carica di Consigliere dell'Unione Bassa Ovest Parmense in ordine a uno o più consiglieri dell'Unione, precisandone i motivi, al fine di procedere, in caso positivo, alla contestazione di tali cause ai Consiglieri interessati e di attivare la procedura disciplinata dall'art. 69 del D. Lgs n. 267/2000 per la rimozione delle condizioni di ineleggibilità o incompatibilità o per la dichiarazione di decadenza;

**VERIFICATA**, quindi, l'assenza di osservazioni e di contestazioni tra i presenti;

**PRESO ATTO** della regolarità della condizione di eleggibilità, convalidandone l'elezione, dei Sindaci dei Comuni di Polesine Zibello, Roccabianca e San Secondo Parmense e dei Consiglieri eletti dell'Unione Bassa Ovest Parmense;

**DATO ATTO**, inoltre, che, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000 e s.m., trattandosi di atto che non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente, non è necessario acquisire il parere di regolarità contabile di competenza del Responsabile dei Servizi Finanziari e Tributari del Comune di San Secondo Parmense;

**VISTO** il D. Lgs. n. 33/2013 e s.m.i., in particolare gli articoli 12, 13, 14 e 23, inerenti gli obblighi di pubblicazione nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale dell'ente;

**VISTO** il D. Lgs. n. 267/2000 e s.m. e in particolare l'art. 42;

**DATO ATTO** che sulla proposta della presente deliberazione è stato espresso, ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147-bis, del D. Lgs. n. 267/2000 e s.m., il seguente parere:

- favorevole in ordine alla regolarità tecnica, da parte del dott. Andrea Rivaldi, Vicesegretario del Comune di San Secondo Parmense, che attesta la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa;

**CON VOTI** n. 9 (nove) favorevoli unanimi, nessun contrario e nessun astenuto, resi ai sensi di legge in forma palese da n. 9 (nove) Consiglieri presenti e votanti;

## **DELIBERA**

**1. di PRENDERE ATTO** dell'avvenuto insediamento del Consiglio dell'Unione Bassa Ovest Parmense;

**2. di CONVALIDARE** la composizione del Consiglio dell'Unione Bassa Ovest Parmense nelle persone dei signori:

	Generalità	Comune	Composizione		
			Sindaco	Maggioranza	Minoranza
1	SPIGAROLI MASSIMO	Polesine Zibello	X		
2	VIGHI ELIA	Polesine Zibello		X	
3	STECCONI FABRIZIO	Polesine Zibello			X
4	GATTARA ALESSANDRO	Roccabianca	X		
5	ROSSI MARCO	Roccabianca		X	
6	CARRARA ANDREA	Roccabianca			X
7	ZUCCHI GIULIA	San Secondo Parmense	X		
8	ILARDO FRANCESCO	San Secondo Parmense		X	
9	MONTAGNA DANIELE	San Secondo Parmense			X

**3. di DARE ATTO** che il Consiglio dell'Unione Bassa Ovest Parmense dovrà essere, così come previsto dall'art. 11 dello Statuto dell'Unione, integrato con il rappresentante dei gruppi di minoranza del Comune di San Secondo Parmense;

**4. di DEMANDARE** al Vicesegretario del Comune di San Secondo Parmense l'adozione di tutti gli atti conseguenti all'approvazione del presente atto;

**5. di DICHIARARE** che per l'adozione del presente provvedimento non si riscontrano motivi di incompatibilità ai sensi degli articoli 3, 4 e 14 del D.P.R. n. 62/2013 e dell'art. 42 del D. Lgs. n. 50/2016 e che, in particolare, non sussistono conflitti di interesse;

**6. di RENDERE NOTO** che, ai sensi dell'art. 5 della L. n. 241/1990 e s.m.i., il responsabile del procedimento è il dott. Andrea Rivaldi, Vicesegretario del Comune di San Secondo Parmense;

**7. di PUBBLICARE** la presente deliberazione, ai sensi e per gli effetti del D. Lgs. n. 33/2013 e s.m.i., nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale dell'ente;

**8. di DARE ATTO**, infine, che sulla proposta della presente deliberazione sono stati acquisiti i pareri prescritti dagli articoli 49, comma 1, e 147-bis del D. Lgs. n. 267/2000 e s.m..

Successivamente,

## **IL CONSIGLIO DELL'UNIONE**

ravvisata l'urgenza di provvedere in merito, con separata votazione, stante l'urgenza di dare corso agli adempimenti successivi di competenza dell'organo consiliare, con voti n. 9 (nove) favorevoli unanimi, nessun contrario e nessun astenuto resi in forma palese ai sensi di legge da n. 9 (nove) Consiglieri presenti e votanti;

### **DELIBERA**

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000 e s.m..



Il presente verbale, salva l'ulteriore lettura e sua definitiva approvazione nella prossima seduta, viene sottoscritto come segue.

Il Presidente dell'Unione  
F.TO DOTT.SSA GIULIA ZUCCHI

Il Vicesegretario Comunale di San Secondo Parmense  
F.TO DOTT. ANDREA RIVALDI

.....  
REFERTO DI PUBBLICAZIONE (art. 32, comma 1 della legge 18.06.2009, n. 69)

n. 656 Registro delle Pubblicazioni del Comune di San Secondo Parmense

Certifico io sottoscritto Vicesegretario Comunale del Comune di San Secondo Parmense che la presente deliberazione viene oggi pubblicata all'albo web nel sito istituzionale di questo Comune, ove rimarrà esposta per 15 giorni consecutivi.

San Secondo Parmense, 11.10.2023

Il Vicesegretario Comunale di San Secondo Parmense  
F.TO DOTT. ANDREA RIVALDI

.....  
Il sottoscritto Vicesegretario Comunale del Comune di San Secondo Parmense, visti gli atti d'ufficio,

A T T E S T A

- che la presente deliberazione:

- E' stata dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, comma 4 D.lgs.vo 267/2000).
- E' stata pubblicata nel sito web istituzionale del Comune di San Secondo Parmense per quindici giorni consecutivi dall'11.10.2023 al 26.10.2023, senza reclami.
- E' diventata esecutiva il giorno ..... - decorsi 10 giorni dalla data di inizio pubblicazione (art. 134, comma 3).

San Secondo Parmense, 11.10.2023

Il Vicesegretario Comunale di San Secondo Parmense  
F.TO DOTT. ANDREA RIVALDI

.....  
E' copia conforme all'originale da servire per uso amministrativo.

San Secondo Parmense .....

Il Vicesegretario Comunale di San Secondo Parmense  
(dott. Andrea Rivaldi)

.....  
.....