

UNIONE BASSA OVEST PARMENSE
Provincia di Parma

C/O COMUNE DI SAN SECONDO PARMENSE (PR)
43017 San Secondo Parmense (PR) – piazza Mazzini n. 10
Tel. 0521377311

COPIA

DELIBERAZIONE N. 4
DEL 22.05.2023

Verbale di deliberazione del Consiglio dell'Unione

OGGETTO: ESAME ED APPROVAZIONE DELLO SCHEMA DI CONVENZIONE TRA I COMUNI DI POLESINE ZIBELLO, ROCCABIANCA E SAN SECONDO PARMENSE E L'UNIONE BASSA OVEST PARMENSE PER IL CONFERIMENTO ALL'UNIONE DA PARTE DEI COMUNI ADERENTI DELLA FUNZIONE DI GESTIONE DEL PERSONALE. PROVVEDIMENTI.

L'anno duemilaventitre il giorno ventidue del mese di maggio alle ore 19.00, riunito presso la Sede Municipale del Comune di San Secondo Parmense, sede dell'Unione Bassa Ovest Parmense, previa osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente legge, vennero oggi convocati a seduta di prima convocazione i componenti del Consiglio dell'Unione, presieduto dalla **dott.ssa Giulia Zucchi**, Sindaco del Comune di San Secondo Parmense, ai sensi dell'art. 16, comma 1, dello Statuto dell'Unione Bassa Ovest Parmense, in quanto Sindaco più giovane secondo l'età, nella veste di **Presidente pro tempore dell'Unione**.

Al momento della discussione dell'argomento in oggetto risultano:

ZUCCHI GIULIA (Presidente ex art. 16, comma 1, dello Statuto)	Presente
ILARDO FRANCESCO	Presente
MONTAGNA DANIELE	Presente
SPIGAROLI MASSIMO	Presente
VIGHI ELIA	Presente
STECCONI FABRIZIO	Presente
GATTARA ALESSANDRO	Presente
ROSSI MARCO	Presente
CARRARA ANDREA	Presente

TOTALE PRESENTI	9
TOTALE ASSENTI	0

Partecipa all'adunanza il **Vicesegretario del Comune di San Secondo Parmense, dott. Andrea Rivaldi**, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

La Presidente, constatato per appello nominale la presenza del numero legale, invita il Consiglio dell'Unione a trattare l'argomento di cui in oggetto.

Scrutatori nominati: Marco Rossi, Elia Vighi, Stecconi Fabrizio.

Dato atto che a partire dal punto n. 3 dell'ordine del giorno la dott.ssa Giulia Zucchi, Sindaco del Comune di San Secondo Parmense, ha assunto il ruolo di Presidente dell'Unione Bassa Ovest Parmense.

La Presidente Giulia Zucchi introduce il quarto punto in merito alla Convenzione tra i Comuni di Polesine Zibello, Roccabianca e San Secondo Parmense e l'Unione Bassa Ovest Parmense per il conferimento all'Unione da parte dei Comuni aderenti della funzione di Gestione del personale, ricordando che gli schemi delle Convenzioni sono già stati discussi nei rispettivi Consigli Comunali, e propone di passare direttamente al voto, tenendo conto di quanto espresso dal Consigliere Daniele Montagna, nel corso della discussione del precedente punto n. 3 dell'ordine del giorno, quale anticipazione del suo voto contrario.

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE

UDITA la relazione introduttiva della Presidente del Consiglio dell'Unione;

RICHIAMATA la propria competenza ai sensi dell'art. 42, comma 2 lett. c), del D. Lgs. n. 267/2000 e s.m.;

PREMESSO che, ai sensi dell'art. 32 del D. Lgs. n. 267/2000 e s.m., è prevista la possibilità, per due o più Comuni di norma contermini, di costituire una Unione al fine di esercitare congiuntamente una pluralità di funzioni di loro competenza;

RICHIAMATE, inoltre:

- la L.R. 21 dicembre 2012, n. 21, recante all'oggetto "Misure per assicurare il governo territoriale delle funzioni amministrative secondo i principi di sussidiarietà, differenziazione ed adeguatezza" ed in particolare:
 - gli articoli 6 e 7 in ordine alla delimitazione degli ambiti territoriali ottimali;
 - l'art. 24 in merito all'incentivazione alle Unioni di Comuni;
- la deliberazione di Giunta Regionale n. 286 del 18 marzo 2013, che, tra gli altri, individua l'ambito territoriale ottimale Terre Verdiane, costituito dai Comuni di Busseto, Fidenza, Fontanellato, Fontevivo, Noceto, Polesine Parmense, Roccabianca, Salsomaggiore Terme, San Secondo Parmense, Sissa, Soragna, Trecasali e Zibello;

CONSIDERATO che, sulla base delle norme sopracitate, l'Unione di Comuni rappresenta lo strumento opportuno per il perseguimento delle seguenti finalità:

- esercitare congiuntamente una pluralità di servizi e funzioni di competenza dei Comuni aderenti;
- promuovere lo sviluppo delle comunità locali e valorizzare i territori che costituiscono l'Unione, curandone gli interessi, anche tramite l'accesso a finanziamenti e misure incentivanti;
- promuovere la progressiva integrazione amministrativa tra i Comuni, da realizzarsi mediante il trasferimento di funzioni e servizi comunali;

VISTE le seguenti deliberazioni consiliari con le quali i Comuni di Polesine Zibello, Roccabianca e San Secondo Parmense si sono costituiti in Unione di Comuni, denominata

Unione Bassa Ovest Parmense, approvando contestualmente lo Statuto e l'Atto costitutivo dell'Unione:

- la deliberazione del Consiglio Comunale di Polesine Zibello n. 14 del 3 aprile 2023, esecutiva ai sensi di legge;
- la deliberazione del Consiglio Comunale di Roccabianca n. 3 del 3 aprile 2023, esecutiva ai sensi di legge;
- la deliberazione del Consiglio Comunale di San Secondo Parmense n. 10 del 4 aprile 2023, esecutiva ai sensi di legge;

PRESO ATTO che:

- lo Statuto dell'Unione Bassa Ovest Parmense, ai sensi dell'art. 6, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000 e s.m., è stato pubblicato all'albo pretorio di tutti i Comuni aderenti e che lo stesso, decorsi n. 30 (trenta) giorni dalla pubblicazione all'albo, è entrato in vigore il 6 maggio 2023;
- in data 10 maggio 2023 dai Sindaci di Polesine Zibello, Roccabianca e San Secondo Parmense è stato sottoscritto, con scrittura privata, l'Atto costitutivo dell'Unione Bassa Ovest Parmense, repertoriato dal Comune di San Secondo Parmense al n. 3263;
- l'Allegato "A" dello Statuto riporta l'elenco delle funzioni da conferire all'Unione all'atto della sua costituzione, tra le quali è richiamata la funzione Protezione Civile;

CONSIDERATO, inoltre, che i Comuni di Polesine Zibello, Roccabianca e San Secondo Parmense intendono trasferire, con decorrenza dall'1 luglio 2024, all'Unione Bassa Ovest Parmense la funzione di Gestione del personale ed in particolare le funzioni comprendenti tutti i compiti e le attività inerenti:

- a) Reclutamento e organizzazione (Procedure selettive esterne ed interne; Programmazione del fabbisogno del personale; Assunzioni; Gestione spostamenti, trasferimenti, mobilità e comandi; Studi ed interventi di riorganizzazione);
- b) Gestione economica e previdenziale (Amministrazione economica del personale; Paghe e normativa fiscale; Gestione amministratori; Rimborsi e versamenti contributivi; Modello 770; Elaborazioni contabili per i bilanci degli enti, denunce annuali; Conto annuale del personale, Gestione previdenziale);
- c) Rilevazione presenze (congedi, permessi, aspettative, ecc.); Registrazione e rendicontazione delle presenze; Statistiche per rilevazione assenze;
- d) Gestione giuridica del rapporto di lavoro (Amministrazione giuridica del personale; Istituti giuridici del rapporto di lavoro; Conto Annuale (parte giuridica) e Relazione al Conto Annuale; Valutazione del personale; Gestione produttività collettiva ed altre forme di incentivazione; Gestione progressioni orizzontali; Aggiornamento fascicoli del personale; Certificazioni; Relazioni Sindacali);
- e) Gestione unitaria di tutti gli istituti contrattuali (circolari, modulistica unica, regolamenti interni, ecc.);
- f) Attività del Nucleo Tecnico di Valutazione o Organismo Indipendente di Valutazione per l'Unione e i Comuni aderenti;
- g) Procedimenti disciplinari e contenzioso del lavoro;
- h) Adempimenti connessi a quanto stabilito dal D.Lgs. n. 81/2008;
- i) Altri adempimenti connessi alle funzioni di cui ai punti precedenti;

stabilendo la sede dell'Ufficio associato Risorse Umane a San Secondo Parmense;

VISTE, inoltre, le seguenti deliberazioni consiliari con le quali i Comuni di Polesine Zibello, Roccabianca e San Secondo Parmense hanno approvato lo schema della Convenzione di cui all'oggetto, autorizzando il Sindaco alla sua sottoscrizione:

- la deliberazione del Consiglio Comunale di Polesine Zibello n. 25 del 17 maggio 2023, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi di legge;
- la deliberazione del Consiglio Comunale di Roccabianca n. 19 del 17 maggio 2023, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi di legge;
- la deliberazione del Consiglio Comunale di San Secondo Parmense n. 23 del 17 maggio 2023, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi di legge;

RICHIAMATI, altresì, i seguenti articoli dello Statuto dell'Unione Bassa Ovest Parmense:

- l'art. 1 comma 5 *“L'Unione ha sede legale nel territorio del Comune di San Secondo Parmense. I suoi organi possono riunirsi anche in sede diversa, purché ricompresa nell'ambito del territorio dell'Unione. Possono, altresì, essere istituite sedi e uffici distaccati nell'ambito del territorio di cui al precedente comma. È fatta, comunque, salva la facoltà di istituire uffici di rappresentanza al di fuori dal territorio medesimo.”*;
- l'art. 16 comma 1 *“La convocazione della prima seduta del Consiglio è disposta dal Sindaco più giovane secondo l'età entro 10 giorni dall'avvenuto rinnovo ai sensi dell'art. 11. Tale seduta e le eventuali sedute successive fino all'avvenuta elezione del nuovo Presidente e Vicepresidente dell'Unione sono presiedute dal Sindaco più giovane di età.”*;
- l'art. 19 commi 1 e 2 *“1. Le proposte di deliberazione iscritte all'ordine del giorno del Consiglio debbono essere accompagnate dai pareri dei responsabili dei servizi prescritti dal D.lgs. n. 267/2000. 2. I pareri non sono richiesti per gli atti che siano di mero indirizzo politico.”*;
- l'art. 55 comma 1 *“Qualora uno o più Consigli Comunali non ottemperino nei tempi prescritti alla nomina di cui all'art. 11, il Sindaco del Comune sede dell'Unione potrà procedere a costituire e insediare in via provvisoria il Consiglio dell'Unione purché risultino eletti la metà più uno dei componenti previsti dal presente Statuto.”*;
- l'art. 56 commi 1 e 2 *“1. Entro sei mesi dall'entrata in vigore del presente Statuto, la Giunta presenta al Consiglio gli schemi dei regolamenti da approvare e/o da adeguare con riferimento ai servizi conferiti. Una volta esecutivi i nuovi regolamenti, si determina, salvo diversa volontà espressamente indicata negli atti e fatti comunque salvi i diritti dei terzi, l'inefficacia delle normative comunali precedentemente dettate in materia. 2. Fino all'approvazione di propri atti regolamentari, l'Unione utilizza, per quanto compatibili con le norme del presente Statuto, i Regolamenti vigenti presso il Comune sede dell'Unione.”*;

DATO ATTO che:

- il Sindaco più giovane secondo l'età è il Sindaco di San Secondo Parmense, dott.ssa Giulia Zucchi;
- in applicazione del combinato disposto dall'art. 1, comma 5, dall'art. 19, comma 1, e dall'art. 56, comma 2, dello Statuto dell'Unione Bassa Ovest Parmense, i pareri dei responsabili dei servizi in merito alla presente deliberazione vengono espressi dai responsabili dei servizi competenti del Comune di San Secondo Parmense, sede dell'Unione;

ESAMINATO lo schema di Convenzione tra i Comuni di Polesine Zibello, Roccabianca e San Secondo Parmense e l'Unione Bassa Ovest Parmense per il conferimento all'Unione da parte dei Comuni aderenti della funzione di Gestione del personale, che viene allegato alla presente deliberazione per formarne parte integrante e sostanziale (Allegato "A");

SOTTOLINEATO che:

- dalla data di decorrenza della Convenzione l'Unione Bassa Ovest Parmense eserciterà le competenze e svolgerà le funzioni e le attività conferite dai Comuni, dotandosi di una struttura organizzativa, che verrà approvata dalla Giunta dell'Unione;
- all'art. 6 sono disciplinati i rapporti finanziari tra i Comuni e l'Unione, prevedendo il riparto della spesa a carico dei Comuni in relazione al numero di dipendenti di ruolo, come risultanti dall'ultimo Conto Annuale del personale elaborato, stabilendo, quindi, che il bilancio annuale di previsione del servizio venga esaminato preventivamente dalle Giunte dei Comuni aderenti, che solo successivamente potranno assumere l'impegno di iscrizione pro quota nei rispettivi bilanci comunali per la somma di competenza;
- la Convenzione è a tempo indeterminato, così come stabilito all'art. 9 della Convenzione, che disciplina anche le modalità di recesso, che non potranno essere attivate non prima di 5 (cinque) anni dalla stipula della Convenzione di cui all'oggetto;

VERIFICATO che:

- il responsabile del procedimento per il conferimento della funzione di Gestione del personale da parte dei Comuni aderenti all'Unione Bassa Ovest Parmense è il Vicesegretario del Comune di San Secondo Parmense, dott. Andrea Rivaldi;
- per l'adozione del presente provvedimento non si riscontrano motivi di incompatibilità ai sensi degli articoli 3, 4 e 14 del D.P.R. n. 62/2013 e dell'art. 42 del D. Lgs. n. 50/2016 e che, in particolare, non sussistono conflitti di interesse;

CONSIDERATO, altresì, che con la propria precedente deliberazione n. 2 in data odierna, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi di legge, è stato eletto il Presidente dell'Unione, nella persona del Sindaco dott.ssa Giulia Zucchi del Comune di San Secondo Parmense;

RITENUTO, pertanto, di accettare il conferimento all'Unione Bassa Ovest Parmense della funzione di Gestione del personale da parte dei Comuni di Polesine Zibello, Roccabianca e San Secondo Parmense, approvando l'allegato schema della Convenzione tra i Comuni di Polesine Zibello, Roccabianca e San Secondo Parmense e l'Unione Bassa Ovest Parmense per il

conferimento all'Unione da parte dei Comuni aderenti della funzione di Gestione del personale, autorizzando il Presidente dell'Unione alla sua sottoscrizione;

VISTO il D. Lgs. n. 33/2013 e s.m.i., in particolare gli articoli 12 e 23, inerenti gli obblighi di pubblicazione nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale dell'ente;

VISTO il D. Lgs. n. 267/2000 e s.m. e in particolare gli articoli 32 e 42, comma 2 lett. c);

DATO ATTO che sulla proposta della presente deliberazione sono stati espressi, ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147-bis, del D. Lgs. n. 267/2000 e s.m., i seguenti pareri:

- favorevole in ordine alla regolarità tecnica, da parte del dott. Andrea Rivaldi, Vicesegretario del Comune di San Secondo Parmense, che attesta la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa;
- in ordine alla regolarità contabile, il dott. Andrea Rivaldi, Responsabile del Settore Affari Finanziari e Tributarî, dichiara: *"Non viene emesso allo stato attuale un parere in ordine alla regolarità contabile, in quanto non è quantificato e nemmeno stimato sulla base di un budget previsionale l'ammontare dei riflessi diretti e indiretti che tale convenzione esercita sulla situazione economico-finanziaria dell'ente."*;

CON VOTI n. 7 (sette) favorevoli, n. 2 (due) contrari (Montagna, Carrara) e nessun astenuto, resi ai sensi di legge in forma palese da n. 9 (nove) Consiglieri presenti e votanti;

DELIBERA

1. di ACCETTARE il conferimento, per le motivazioni esposte in premessa narrativa, all'Unione Bassa Ovest Parmense della funzione di Gestione del personale, da parte dei Comuni di Polesine Zibello, Roccabianca e San Secondo Parmense;

2. di APPROVARE lo schema della Convenzione tra i Comuni di Polesine Zibello, Roccabianca e San Secondo Parmense e l'Unione Bassa Ovest Parmense per il conferimento all'Unione da parte dei Comuni aderenti della funzione di Gestione del personale, allegato alla presente deliberazione per formarne parte integrante e sostanziale:

- All. "A": schema di Convenzione;

3. di AUTORIZZARE il Presidente dell'Unione alla sottoscrizione della Convenzione, con facoltà di apportare al testo approvato variazioni non sostanziali, concordate tra le parti, che si rendessero necessarie per il miglior esito delle attività;

4. di TRASMETTERE copia della presente deliberazione ai Comuni aderenti all'Unione, per i successivi adempimenti, anticipandone a mezzo PEC la comunicazione di avvenuta approvazione;

5. di DEMANDARE al Vicesegretario del Comune di San Secondo Parmense l'adozione di tutti gli atti conseguenti all'approvazione del presente atto;

6. di DICHIARARE che per l'adozione del presente provvedimento non si riscontrano motivi di incompatibilità ai sensi degli articoli 3, 4 e 14 del D.P.R. n. 62/2013 e dell'art. 42 del D. Lgs. n. 50/2016 e che, in particolare, non sussistono conflitti di interesse;

7. di RENDERE NOTO che, ai sensi dell'art. 5 della L. n. 241/1990 e s.m.i., il responsabile del procedimento è il dott. Andrea Rivaldi, Vicesegretario del Comune di San Secondo Parmense;

8. di PUBBLICARE la presente deliberazione, ai sensi e per gli effetti del D. Lgs. n. 33/2013 e 5.m.i., nella sezione “Amministrazione Trasparente” del sito istituzionale dell’ente;

9. di DARE ATTO, infine, che sulla proposta della presente deliberazione è stato acquisito il parere prescritto dagli articoli 49, comma 1, e 147-bis del D. Lgs. n. 267/2000 e s.m..

Successivamente,

IL CONSIGLIO DELL’UNIONE

ravvisata l’urgenza di provvedere in merito, con separata votazione, al fine di rendere operativa l’adesione alla Convenzione di cui all’oggetto, con voti n. 8 (otto) favorevoli, n. 1 (uno) contrario (Montagna) e nessun astenuto, resi ai sensi di legge in forma palese da n. 9 (nove) Consiglieri presenti e votanti;

DELIBERA

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell’art. 134, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000 e s.m..

Il presente verbale, salva l'ulteriore lettura e sua definitiva approvazione nella prossima seduta, viene sottoscritto come segue.

Il Presidente dell'Unione
F.TO DOTT.SSA GIULIA ZUCCHI

Il Vicesegretario Comunale di San Secondo Parmense
F.TO DOTT. ANDREA RIVALDI

.....
REFERTO DI PUBBLICAZIONE (art. 32, comma 1 della legge 18.06.2009, n. 69)

n. 658 Registro delle Pubblicazioni del Comune di San Secondo Parmense

Certifico io sottoscritto Vicesegretario Comunale del Comune di San Secondo Parmense che la presente deliberazione viene oggi pubblicata all'albo web nel sito istituzionale di questo Comune, ove rimarrà esposta per 15 giorni consecutivi.

San Secondo Parmense, 11.10.2023

Il Vicesegretario Comunale di San Secondo Parmense
F.TO DOTT. ANDREA RIVALDI

.....
Il sottoscritto Vicesegretario Comunale del Comune di San Secondo Parmense, visti gli atti d'ufficio,

A T T E S T A

- che la presente deliberazione:

- E' stata dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, comma 4 D.lgs.vo 267/2000).
- E' stata pubblicata nel sito web istituzionale del Comune di San Secondo Parmense per quindici giorni consecutivi dall'11.10.2023 al 26.10.2023, senza reclami.
- E' diventata esecutiva il giorno - decorsi 10 giorni dalla data di inizio pubblicazione (art. 134, comma 3).

San Secondo Parmense, 11.10.2023

Il Vicesegretario Comunale di San Secondo Parmense
F.TO DOTT. ANDREA RIVALDI

.....
E' copia conforme all'originale da servire per uso amministrativo.

San Secondo Parmense

Il Vicesegretario Comunale di San Secondo Parmense
(dott. Andrea Rivaldi)

.....